

DET SKULLE VÆRE P

Bagved: Skattekommissionen har nu sluttet sit arbejde - og politikerne kan tage over. For kommissionens formand Carsten Koch har det været ambitionen at aflevere en rapport med forslag, som også kan gennemføres. Derfor tager de fleste forslag udgangspunkt i en justering af det skatte- og afgiftssystem, vi allerede kender - med begrænsede administrative konsekvenser.

En pensionist på SU, der lige har købt en stor, ny ejerbolig - og som har en ko stående i baghaven.

Kan man finde ham eller hende et sted i kongeriget - og god jagt, skulle vi måske tilføje, for helt let vil det vist ikke blive - så har man ifølge kommissionsformand Carsten Koch et eksempel på én, der for alvor vil kunne mærke Skattekommissionens forslag på pengepungen.

Men ellers har ambitionen været et servicetjek på det danske skatte- og afgiftssystem, som er spiseligt for den brede befolkning - og dermed også politisk gangbart.

19 ordinære møder, et bjerg af papir, der skulle tygges igennem og et hav af analyser ligger til grund for de anbefalinger, som Skattekommissionen er nået frem til på det år, de havde til arbejdet. En række forslag det skulle være realistisk at omsætte til lov - og selvom opgaven ikke har været forenklinger, har det været kommissionens udgangspunkt, at de også gerne skulle kunne gennemføres uden store administrative belastninger i SKAT.

Hovedbudskabet er, at skatten på arbejdsindkomst skal være lavere. Det var allerede lagt fast i kommissoriet fra regeringen - så den opgave har været bundet hele vejen igennem.

Finansieringen foreslår kommissionen sker gennem en bred vifte af forslag - lige fra reduktion af skatteværdien af renteudgifter og ligningsmæssige fradrag over færre år på SU til miljømæssige initiativer som afgift på udledning af metan. Eller på jævnt dansk: En "prut-teafgift" på køer og grise!

Det sidste forslag har allerede fået flere spø-

gefulde ord med på vejen i medierne - men det vender vi tilbage til.

Formand på overtid

Det er fredag den sjette februar. Fem dage efter, at Skattekommissionen lod en diger rapport med 332 siders fakta afløse rygterne om, hvad kommissionen kunne finde på at foreslå.

Vi møder Carsten Koch - den tidligere socialdemokratiske skatteminister som den borgerlige regering gjorde til formand for Skattekommissionen - på stengangen i Finansministeret. Lige uden for finansministerens kontor - der hvor de politiske forlig omkring finansloven altid bliver til.

Om få måneder vil det måske også være her, politikerne kommer ud en aften - sikkert taktisk afpasset efter sendetiden for de direkte nyhedsudsendelser - og fortæller, om det er lykkedes at få skabt et politisk forlig om en skattereform.

Til den tid er Carsten Kochs rolle for længst slut. Det er den faktisk allerede.

"Jeg har fået min sidste løn som kommissionsformand. Så nu er det indkomstfrit arbejde", griner han - og vender det mere traditionelle begreb "arbejdsfri indkomst" 180 grader i luften.

"Men det er jo mit "barn" - og jeg vil gerne se det komme ud af kuvøsen og ud på fødegangen."

Derfor kører han lidt videre på selvvalgt overtid på en "Tour de Skattekommission" med utallige henvendelser fra journalister - og mails fra borgere. Lige fra de bekymrede skatteydere, der helt konkret vil vide, hvad reformen vil betyde for dem - til de vrede, der lader knap så venlige ord slippe gennem tangenterne.

"Der er ikke andre - sekretariatet er allerede nedlagt - så mange vælger at kontakte mig", fortæller Carsten Koch.

Ganske vist har han god opbakning fra de øvrige ni medlemmer af kommissionen, men langt de fleste vælger at gå direkte til formanden. Det er derfor først og fremmest i hans lod at forklare og forsvare kommissionens forslag

OLITISK GANGBART

om, hvordan det danske skattesystem kan reformeres, så de bliver mere robust og bedre i stand til at møde de udfordringer, der er.

SKAT på sidelinien

Carsten Koch fører os ad kringlede gange ned til det kontor, han gennem forløbet har haft stillet til rådighed i Finansministeriet. Her har sekretariatet, som har stået for det praktiske arbejde - herunder ikke mindst det omfattende skrivearbejde - også været forankret. I sekretariatet var de tre ministerier repræsenteret, som har de største "aktier" i en skattereform - Finansministeriet, Skatteministeriet og Økonomi- og Erhvervsministeriet. Mens andre - f.eks. SKAT - har deltaget på sidelinien med bl.a. beregninger og analyser.

"Det har været en enorm hektisk men også meget positiv proces med et fantastisk godt samarbejde i kommissionen", understreger Carsten Koch - og peger på, at det jo er eksperter og forskere, som i princippet er "autonome" og hver har deres mening.

"Men de har været indstillet på også at gå på kompromis. Ikke med det faglige, men med den samlede tegning - det princip, at det *skal* være politisk acceptabelt", siger Carsten Koch og tilføjer, at det er nemt nok at skrive en forskningsrapport, men at hans ambitionsniveau var "lidt højere". Der var ingen mening i at fremlægge en rapport, som politikerne kunne skyde ned med det samme.

Kommissionen startede med at lytte til dem, der havde noget, de gerne ville bidrage med. Læste sig igennem et hav af analyser - og trak sig så ellers tilbage og gik i gang med at skrive. Sidste fase, inden offentligheden kunne blive indviet i resultatet, var fokuseret på kommunikation - at få budskabet fra kommissionens rapport præsenteret på den rigtige måde bl.a. via hjemmesiden www.skattekommissionen.dk.

Det er da også en tilfreds kommissionsformand, der i dag ser tilbage på forløbet.

"Jeg vil gerne sige tak til

Carsten Koch har nu gjort sit arbejde færdigt som formand for skattekommissionen.



Foto: fagpress/Mikael Hjuler

Carsten Koch kan nu læne sig tilbage – nu er det politikerne, der må tage over.



alle, der har arbejdet med det her under presede vilkår. Også i de ministerier og departementer, der har deltaget - og herunder i SKAT, som har leveret ting til sekretariatet.”

Lyttet til administrationen

Nogen direkte berøringsflade med SKAT har han dog ikke haft gennem forløbet. Alt er gået gennem sekretariatet.

“Hvis man opretter for mange kommunikationskanaler uden om sekretariatet, kan der godt gå kiks i det. Jeg har lagt vægt på at kommandovejene har været ensrettede.”

Selvom SKAT ikke direkte har været præsenteret i arbejdet, mener Carsten Koch dog alligevel, at den administrative vinkel i nogen grad er indtænkt i forslagene.

“Vi har lyttet til administrationens argumenter”, siger han - og peger på, at det derfor er meget begrænset, hvad kommissionen foreslår af nye skatter og afgifter. Hvor tidligere skattereformer måske i højere grad har vendt op og ned på hele skattesystemet, er kommissionen gået en anden vej denne gang.

“Jeg har været meget opmærksom på at bruge de eksisterende afgiftstyper og -former af hensyn til ikke at påføre ny administration. Det er bedre at modelere på eksisterende afgifter end at indføre nye”, siger Carsten Koch, som dog understreger, at nogle af kommissionens forslag alligevel vil betyde mere administration. Blandt andet forslaget om harmonisering af beskatningen i selskaber.

“Det er også overlagt, at det *ikke* stod i kommissoriet, at vi også skulle forenkle. Der stod *ikke* forenkling. Man havde overvejet det, men hvis det også skulle inddrages, kunne man komme til at gå på kompromis med nogle af de andre hensyn, og derfor røg det ud fra kommissoriets fædres side. Det synes jeg har været godt. Men ikke desto mindre har vi alligevel også bestræbt os på at forenkle, så vi har gjort meget ud af ikke at gøre det mere kompliceret end højst nødvendigt”, siger Carsten Koch og tilføjer, at der har været megen respekt for, at man skulle ændre med udgangspunkt i det eksisterende system og komme frem til målet med mindst muligt administrativt bøv. l.

“Det er jo f.eks. en gedigen forenkling vi laver med multimediebeskatningen”, supplerer han og peger på den sats på 5.000 kr., der fremover skal træde i stedet for en mere broget

Foto: fag press/Mikael Hjuler

beskatning af bl.a. fri telefon og arbejdsgiverbetalt bredbånd.

Arbejde til SKAT

SKAT vil også få nye opgaver efter kommissionens forslag - bl.a. i forbindelse med den foreslåede kvælstofafgift. Her er der allerede i dag en ordning, som administreres af Planteavlsgeneraldirektoratet, men som konsekvens af, at det bliver til en egentlig afgift, vil administrationen flytte over i SKAT.

“Det bliver en meget mere effektiv måde at regulere miljø på ved en afgift”, siger Carsten Koch og tilføjer spøgende, at det faktisk er lidt “pay back time”, for det forslag forsøgte han allerede - men forgæves - at komme igennem med i sin tid som skatteminister.

“Men afgifter og omsættelige kvoter er det mest effektive, hvis man vil have mest miljø og mindst miljøbelastning for pengene.”

Carsten Koch peger også på forslaget om, at der skal være indberetningspligt omkring anskaffelses- og salgssummerne for aktier, så SKAT kan forudberegne avancen på årsopgørelsen. Det forslag, der vil eliminere mange fejl - og måske “forglemmelser” - på selvangivelserne.

Ressourcerne i SKAT har kommissionen kun indirekte tænkt på ved at tage så meget som muligt af det eksisterende og ikke foreslå så meget nyt. Så Carsten Koch understreger med glimt i øjet, at han ikke kan hjælpe med argumentationen for flere ressourcer til SKAT.

“Og med hensyn til “effektivitet i ligningen”, så er det jo sådan noget, man altid putter på, når man mangler noget”, siger han - og tilføjer, at det forslag derfor ikke er med i kommissionens rapport.

“Jeg er sikker på, at de, der er i SKAT, arbejder meget, meget effektivt - og de har jo en kæmpe arbejdsbyrde. Når man har det, arbejder man også effektivt.”

At de administrative byrder for SKAT skal belyses nærmere, når forslagene skal omsættes til konkret lovgivning, er en anden sag.

“Men det kan godt være, man bliver overrasket over, at der ikke er mere administrativt merarbejde - som følge af det princip om respekt for den eksisterende struktur vi har forfulgt i ikke ringe grad. Og det er med fuldt overlæg.”

Biler og køer

“Det har været en stor fornøjelse - det har været rigtig, rigtig sjovt igen at arbejde med skat. Jeg har været meget privilegeret - det har rigeligt været det år værd.”

Carsten Koch kan se tilbage på et travlt år, som nu sluttet af med en hektisk slutspurt - inden hans rolle er udspillet, og han igen forlader skattescenen og overlader den til politikerne.

Den 1. april er Carsten Koch klar til et nyt job som direktør for Lønmodtagernes Dyrtidsfond - et nyt job, som han allerede er begyndt at forberede sig på. Men først står den på ferie, så han kan få Skattekommissionen rystet af sig.

Han ved, at man i Skatteministeriet allerede er begyndt at forberede, hvordan forslagene kan omsættes til lovgivning. En helt nødvendig forberedelse, hvis reformen skal nå at igennem Folketinget inden sommerferien i juni.

Hans bud på, hvor det ender, springer vi let og elegant hen over. Som han fortæller, så ændrer den sig alligevel dag for dag - i takt med, hvilke temaer, der bringes frem i medierne. Om det så er bekymrende boligejere med store renteudgifter, sure SU-modtagere eller køer med luft i maven.

“Det med “koprutterne” er faktisk alvorligt - meget kan man sige om mig, men jeg er nogenlunde lydhør over for, hvad der er politisk gangbart. Men ved læserne f.eks., at en ko - og jeg er ked af at måtte udvide området - som følge af prutter og bøvs er udleder så meget metan, at det omregnet til CO₂ svarer til halvdelen af, hvad en normal familiebil udleder ved at køre ca. 15.000 km om året?”, siger Carsten Koch og tilføjer, at bilen i dag bliver brandbeskattet - mens koen stille og roligt får lov til at stå og tygge drøv, mens den både prutter og bøvs til skade for det CO₂-regnskab, som ikke må overskrides.

“Og vi har været meget optaget af, at når man laver en afgift, så skal det være sådan, at belaster man lige meget, så skal man også betale lige meget i afgift. Det gør man bare slet ikke nu”, slutter Carsten Koch med adresse til de køer og grise, der nu - om Folketinget også vil - kan se en fremtid i møde som skatteobjekter.

“

Jeg har været meget opmærksom på at bruge de eksisterende afgiftstyper og -former af hensyn til ikke at påføre ny administration. Det er bedre at modelere på eksisterende afgifter end at indføre nye.

”